

Uchwała SO-0957/64/10/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Zaniemyśl

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Zdzisław Drost
Danuta Szczepańska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 – 2032

opinię pozytywną z uwagami

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 – 2032 Gminy Zaniemyśl został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2020 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2019 r. i 30.09.2020 r., jak również z uchwałą budżetową na 2020 rok ze zmianami i uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2033 ze zmianami.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że WPF obejmuje lata 2021 – 2032, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Szacowany dług na dzień 31.12.2021 r. wyniesie 8.068.868,95 zł.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2021 – 2032 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres upoważnień przewidzianych dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający odnośnie do przedłożonego projektu stwierdził, że:

1. W załączniku Nr 1 został przedstawiony szczegółowy kształt i zakres danych budżetowych na lata 2021-2032. Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana. W roku budżetowym 2021 różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym obliczonym w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy z poz. 8.3 (10,71 %) a wskaźnikiem planowanym łącznej spłaty zobowiązań z poz. 8.1 (1,45 %) jest znaczna i wynosi 9,26 punktu procentowego (pp). Z kolei w roku 2022 różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym obliczonym w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy z poz. 8.3 (6,03 %) a wskaźnikiem planowanym łącznej spłaty zobowiązań z poz. 8.1 (2,38 %) jest już mniejsza i wynosi 3,65 pp. Następnie w roku 2023 różnica pomiędzy wskaźnikami z poz. 8.3 (2,53 %) a wskaźnikiem z poz. 8.1 (2,18 %) jest niewielka i wynosi tylko 0,35 pp, występuje zatem sytuacja zagrożenia przekroczenia wskaźnika dopuszczalnego. Zauważyć należy, że w latach 2021-2023 Jednostka zamierza zaciągnąć przychody zwrotne. Ich spłata nastąpi do 2032 roku. Zatem przychody zwrotne zaciągnięte w latach 2021-2023 będą kształtować wysokość wskaźnika planowanego w kolejnych latach. Powyższe wskaźniki będą zachowane pod warunkiem realizowania budżetu roku 2021 jak i budżetów kolejnych lat zgodnie z założeniami przyjętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.
2. W przedłożonym projekcie wystąpiła rozbieżność pomiędzy załącznikiem nr 1 a projektem uchwały budżetowej na 2021 rok w zakresie pozycji 2.2.1 „Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:”, bowiem w projekcie WPF wykazano kwotę 6.681.864,25 zł, natomiast z projektu budżetu wynika kwota 6.736.864,25 zł (różnica:

55.000,00 zł). Należy wskazać, że na etapie uchwalania, uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.

3. Występują rozbieżności pomiędzy projektem WPF a projektem uchwały budżetowej w zakresie limitu wydatków planowanych na 2021 rok, jak również nazwy zadania i dotyczą następujących przedsięwzięć ujętych w „Wykazie przedsięwzięć” do WPF:
 - poz. 1.3.2.11 „Przebudowa drogi Czarnotki” limit wydatków w WPF wynosi 910.000,00 zł a w budżecie zaplanowano 860.000,00 zł, zatem budżet nie zapewnia środków finansowych na realizację przedsięwzięcia,
 - poz. 1.3.2.13 „Budowa ulicy Morelowej i Wiśniowej w Łęknie” – limit wydatków w WPF wynosi 1.645.415,91 zł a w budżecie zaplanowano 1.700.000,00 zł,
 - poz. 1.3.2.2 „Termomodernizacja budynku użyteczności publicznej Szkoły Podstawowej i Gimnazjum im. Jana Pawła II w Pigłowicach”, natomiast w projekcie uchwały budżetowej, w załączniku Nr 5 „Wydatki majątkowe” przedsięwzięcie ma nazwę „Termomodernizacja budynku użyteczności publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Pigłowicach” (nie zawiera wyrażenia „i Gimnazjum”).
4. Porównanie „Wykazów przedsięwzięć” z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej z ostatnią zmianą Wieloletniej Prognozy Finansowej (uchwała Nr XXV/180/2020 Rady Gminy Zaniemyśl z dnia 26 października 2020 r.) wykazało, że wystąpiły rozbieżności w zakresie okresu realizacji przedsięwzięć, łącznych nakładów finansowych oraz limitów wydatków na poszczególne lata. Rozbieżności dotyczą następujących zadań przedstawionych w następujących pozycjach: 1.3.1.40; 1.3.2.4; 1.3.2.7 oraz 1.3.2.10. W objaśnieniach do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej nie zawarto informacji wyjaśniających niespójności. Uchwałą Nr XXVI/182/2020 z dnia 19 listopada 2020 r. doprowadzono do zgodności w zakresie przedsięwzięć pomiędzy projektem uchwały w sprawie WPF na lata 2021 – 2032, a uchwałą w sprawie WPF na lata 2020-2033.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia