

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 105 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr III/14/2010 Rady Gminy Zaniemyśl z dnia: 30 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zaniemyśl na lata 2011-2025, została podjęta z naruszeniem prawa poprzez nieprawidłowe ustalenie kwoty długu na koniec każdego roku objętego prognozą.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 10 stycznia 2011 r. Rada Gminy Zaniemyśl, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych, uchwaliła wieloletnią prognozę finansową na lata 2011-2025.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy Zaniemyśl o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr III/14/2010 Rady Gminy Zaniemyśl z dnia: 30 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zaniemyśl na lata 2011-2025 z powodu jej sprzeczności z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 26 stycznia 2011 rok.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 26 stycznia 2011 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

W załączniku Nr 1 pn.: „Szczegółowy kształt i zakres danych budżetowych Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2025” do badanej uchwały w poz. 13 pn.: „Kwota długu” Gmina wprowadziła kwoty, które różnią się od wyliczonych wg sprawozdań Rb-Z i danych wynikających z uchwały budżetowej na rok 2010 (po zmianach dokonanych uchwałą z dnia 30.12.2010 r.). Kwota długu wyliczona przez Jednostkę i wprowadzona do załącznika wynosi 5.238.092,- zł, natomiast z poniższego wyliczenia wynika kwota 4.180.397,- zł.

Zadłużenie na 31.12.2009 r. wg Rb-Z za IV kw.2009	904.000,- zł
+ przychody z pożyczek i kredytów krajowych (wg uchwały z 30-12-2010)	1.197.284,50 zł
- rozchody z tyt. spłat pożyczek i kredytów krajowych (wg uchwały z 30-12-2010)	1.209.284,50 zł

Prognozowane zadłużenie na 31.12.2010 r.	892.000,- zł
+ przychody z pożyczek z UE (wg budżetu na 2011)	892.741,- zł
+ przychody z pożyczek i kredytów krajowych (wg budżetu na 2011)	2.789.656,- zł
- rozchody z tyt. spłat pożyczek i kredytów krajowych (wg budżetu na 2011)	394.000,- zł
Prognozowane zadłużenie na 31.12.2011 r.	4.180.397,- zł

Nieprawidłowo ustalona kwota długu na dzień 31.12.2011 r. ma dalszy wpływ na kwoty długu na koniec każdego roku następującego po 2011 roku objętego prognozą wieloletnią, a także na wysokość wskaźnika wynikającego z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (w latach 2011-2013). Niezgodności przedstawia poniższa tabela .

Rok	Wynik budżetu (+/-)	Przychody (w zł)	Rozchody (w zł)	Dług na 31.12.	Stosunek zadłużenie/dochody (uwzględniając wyłączenia z art.170 ust.3 sufp)	%
2011	-3.288.397	3.682.397	394.000	5.238.092,00 *) 4.180.397,00	27,68 *) 20,94	
2012	-2.762.484,28	4.410.225,28	1.647.741	8.000.576,28 *) 6.942.881,28	37,78 *) 31,24	
2013	-2.022.039,98	4.602.658,98	2.780.619	9.822.616,26 *) 8.764.921,26	56,10 *) 50,06	
2014	+384.068,55	962.931,45	1.347.000	9.438.547,71 *) 8.380.852,71		
2015	+764.694,48	395.305,52	1.460.000	8.373.853,23 *) 7.316.158,23		
2016	+759.314,51	575.380,49	1.334.695	7.614.538,72 *) 6.556.843,72		
2017	+793.228,96	433.771,04	1.227.000	6.821.309,76 *) 5.763.614,76		
2018	+850.704,30	354.295,70	1.205.000	5.970.605,46 *) 4.912.910,46		
2019	+1.053.251,75	207.248,25	1.260.500	4.917.353,71 *) 3.859.658,71		
2020	+950.514,39	335.485,61	1.286.000	3.966.839,32 *) 2.909.144,32		
2021	+769.351,96	489.735,48	1.259.087,44	3.197.487,36 *) 2.139.792,36		
2022	+1.179.000	0	1.179.000	2.018.487,36 *) 960.792,36		
2023	+1.112.553,78	0	1.112.553,78	905.933,58 *) 0,-		
2024	+600.440,29	0	600.440,29	305.493,29 *) 0,-		
2025	+305.493,29	0	305.493,29	0,- *) 0,-		

W związku z tym, że nieprawidłowo ustalona kwota długu na koniec każdego roku budżetowego objętego wieloletnią prognozą finansową jest wyższa od kwot ustalonych wg sprawozdań i budżetu na rok 2010 w uchwale Rady Nr III/14/2010 z dnia 30 grudnia 2010 r. oraz, że mimo popełnionego błędu, wszystkie wskaźniki określone w art. 169 i 170 supf, a także art. 243 nufp będą spełnione, Kolegium zakwalifikowało tę nieprawidłowość jako nieistotne naruszenie prawa. Nieprawidłowości winny być wyeliminowane na najbliższej sesji Rady.

Ponadto przy sposobności Kolegium Izby wskazuje, że w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2011 roku przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym długu Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 252, poz. 1692), do kategorii „kredyty i pożyczki” zaliczone zostały również:

- umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, które mają wpływ na poziom długu publicznego,
- papiery wartościowe, których zbywalność jest ograniczona,
- umowy sprzedaży, w których cena jest płatna w ratach,
- umowy leasingu zawarte z producentem lub finansującym, których ryzyko i korzyści z tytułu własności są przeniesione na korzystającego z rzeczy,
- umowy nienazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu.

W związku z powyższym należy dokonać analizy zaciągniętych przez Gminę tytułów dłużnych, pod kątem przepisów wspomnianego rozporządzenia oraz w przypadku stwierdzenia wystąpienia takich tytułów dłużnych – dokonać stosownych zmian uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.