



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN.I-4.4131-1 - 225/11

Poznań, dnia 29 czerwca 2011 roku

2011-06-29

RADA GMINY  
ZANIEMYŚL

OR. RG  
000 7/27/2011

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

### orzekam

nieważność uchwały Nr VI/45/2011 Rady Gminy Zaniemyśl z dnia 23 maja 2011 roku w sprawie uchylenia Uchwały nr XIX/149/2004 Rady Gminy Zaniemyśl z dnia 27 grudnia 2004 roku w sprawie przepisów porządkowych regulujących sprawę ograniczenia używania materiałów i artykułów pirotechnicznych tzw. widowiskowych na terenie Gminy Zaniemyśl – ze względu na istotne naruszenie prawa.

### UZASADNIENIE

W dniu 23 maja 2011 roku Rada Gminy Zaniemyśl podjęła uchwałę Nr VI/45/2011 w sprawie uchylenia Uchwały nr XIX/149/2004 Rady Gminy Zaniemyśl z dnia 27 grudnia 2004 roku w sprawie przepisów porządkowych regulujących sprawę ograniczenia używania materiałów i artykułów pirotechnicznych tzw. widowiskowych na terenie Gminy Zaniemyśl.

Uchwała doręczona została Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 31 maja 2011 roku.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

**Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały stwierdził, co następuje.**

W dniu 27 grudnia 2004 roku Rada Gminy Zaniemyśl podjęła uchwałę nr XIX/149/2004 w sprawie przepisów porządkowych regulujących sprawę ograniczenia używania materiałów i artykułów pirotechnicznych tzw. widowiskowych na terenie Gminy Zaniemyśl. Uchwałę tę podjęto na podstawie art. 40 ust. 3 i 4, art. 41 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, jako wprowadzającą przepisy porządkowe dotyczące kwestii używania materiałów pirotechnicznych, i jako taka weszła w życie po upływie trzech dni od jej ogłoszenia w drodze obwieszczeń, w lokalnych środkach masowego przekazu oraz w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego

Rada Gminy Zaniemyśl podejmując uchwałę nr VI/45/2011 z dnia 23 maja 2011 roku w sprawie uchylenia Uchwały nr XIX/149/2004 Rady Gminy Zaniemyśl z dnia 27 grudnia 2004 roku w sprawie przepisów porządkowych regulujących sprawę ograniczenia

używania materiałów i artykułów pirotechnicznych tzw. widowiskowych na terenie Gminy Zaniemyśl w przepisie § 3 ustaliła, że rzeczona uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, zaś w przepisie § 4 stwierdziła, że uchwała ta podlega ogłoszeniu w drodze obwieszczeń, w lokalnych środkach masowego przekazu oraz w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Obowiązywanie aktów prawa miejscowego wiąże się z problematyką ich wejścia w życie. Dlatego nieogłoszenie aktu prawa miejscowego lub wadliwość tego ogłoszenia powoduje, że akt ten nie wchodzi w życie. Sposób zaś ogłoszenia danego aktu normatywnego i termin jego wejście w życie każdorazowo musi być określony w akcie normatywnym. Tylko w ten bowiem sposób zagwarantowane będzie podanie treści prawa miejscowego do wiadomości jego adresatów i czynić będzie zadość konstytucyjnym zasadom jawności i pewności prawa (por. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 10 marca 2010 roku o sygn. II SA/Sz 81/10).

Kwestia sposobu ogłaszania aktów normatywnych pochodzących od organu jednostek samorządu gminy została precyzyjnie uregulowana w ustawie z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 ze zm.). W przepisie art. 13 ustawodawca wskazał jakie akty prawne ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym wymieniając w pkt 2 akty prawa miejscowego stanowiące między innymi przez organ gminy. Natomiast w przypadku stanowiącia przepisów porządkowych, przepis art. 14 stanowi szczególny tryb ich ogłaszania. Mianowicie, z ust. 1 tego artykułu wynikają dwa obligatoryjne sposoby ogłaszania przepisów porządkowych, które nie są wobec siebie alternatywne, o czym świadczy spójnik "a także". Przepisy porządkowe muszą być ogłoszone po pierwsze w drodze obwieszczenia, a dzień wskazany w obwieszczeniu jest dniem ich ogłoszenia i po drugie, muszą być ogłoszone w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie lub w środkach masowego przekazu. Te dwa sposoby ogłoszenia przepisów porządkowych wystąpić muszą niezależnie od trzeciego, również obligatoryjnego sposobu, jakim jest ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym, zgodnie z przepisem art. 14 ust. 3 ww. ustawy. Wszystkie bowiem akty normatywne podlegają obowiązkowi ogłaszania w dziennikach urzędowych o czym stanowi przepis art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Ustawodawca w przepisie art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych przewidział zasadę, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że akt normatywny określi termin dłuższy. Natomiast w ust. 2 i 3 tego artykułu przewidział ściśle określone wyjątki od tej zasady. Stosownie zatem do przepisu art. 4 ust. 3 przepisy porządkowe wchodzi w życie po upływie trzech dni od ich ogłoszenia.

Wyjaśnić trzeba, że termin ten liczy się od dnia ogłoszenia w obwieszczeniu, o czym stanowi przepis art. 14 ust. 2 ustawy. Ustawodawca dopuścił możliwość wejścia w życie przepisów porządkowych w terminie innym niż 3 dni od ich ogłoszenia, ale tylko taką która przewiduje termin krótszy stanowiąc w art. 4 ust. 3 zd. 2 "W uzasadnionych przypadkach przepisy porządkowe mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż trzy dni, a jeżeli zwłoka w wejściu w życie przepisów porządkowych mogłaby spowodować nieodwracalne szkody lub poważne zagrożenie życia, zdrowia lub mienia, można zarządzić wejście w życie takich przepisów z dniem ich ogłoszenia". W ocenie organu nadzoru badana uchwała nie spełnia przesłanek niezbędnych do wejścia w życie z dniem podjęcia.

Biorąc pod uwagę postanowienia rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908) oraz bogate w tym zakresie aktualne orzecznictwo sądowe w opinii organu nadzoru uchwała rady gminy



w sprawie wydawania przepisów porządkowych powinna być uchylona w takim trybie, jaki obowiązuje dla jej podjęcia.

Wyceliniowanie takiej uchwały z obrotu prawnego wymaga zatem podjęcia uchwały uchylającej, która wejdzie w życie w terminie trzech dni od dnia jej ogłoszenia w drodze obwieszczenia, a także w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie lub w środkach masowego przekazu, oraz ponadto dla celów informacyjnych, uchwała taka powinna zostać ogłoszona w dzienniku urzędowym.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

*Piotr Florek*

Otrzymują:

1. Rada Gminy Zaniemyśl;
2. ~~Wójt Gminy Zaniemyśl.~~