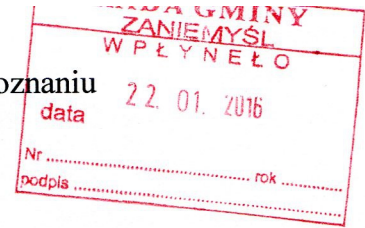


W POZNANIU

Uchwała Nr 1/58/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 13 stycznia 2016 roku



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

postanowień uchwały Nr XIV/91/2015 Rady Gminy Zaniemyśl z dnia 7 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, zakresu i trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobierania i wykorzystania dotacji z budżetu Gminy Zaniemyśl udzielonej dla publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych na terenie Gminy Zaniemyśl, przez osoby fizyczne lub osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego, w zakresie uregulowań § 2 ust. 4, z powodu naruszenia przepisów art. 80 ust. 2c ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XIV/91/2015 z dnia 7 grudnia 2015 r. (doręczoną tutejszej Izbie w dniu 15 grudnia 2015 roku) Rada Gminy Zaniemyśl powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz na przepisy art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty podjęła uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji, zakresu i trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobierania i wykorzystania dotacji z budżetu Gminy Zaniemyśl udzielonej dla publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych na terenie Gminy Zaniemyśl, przez osoby fizyczne lub osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając równocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 13 stycznia 2016 roku.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2016 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

Zgodnie z art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, to organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 2 ust. 4 Rada Gminy uregulowała kwestie dotyczące podstawy obliczania dotacji dla publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego oraz szkół podstawowych, które prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka. Rada postanowiła, że: *Publiczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe prowadzone przez osoby fizyczne lub osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego, prowadzące wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują dotację w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę, pod warunkiem przekazania przez organ prowadzący publiczne przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego lub szkołę informacji o planowanej liczbie dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.*

Mając na uwadze treść przytoczonego wyżej art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, należy uznać, że ustawodawca używając w art. 80 ust. 2c ustawy, który reguluje kwestie dotacji dla szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego (...) prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, używając zwrotu „(...) w wysokości nie niższej niż kwota (...)”, ustalił tylko dolną granicę podstawy obliczania dotacji. W tego typu uchwale organ stanowiący obowiązany jest jednoznacznie określić podstawę obliczania dotacji. Rada Gminy Zaniemyśl poprzez zapisy § 2 ust. 4 nie wypełniła tego obowiązku, pozostawiając organowi wykonawczemu swobodę w decydowaniu o podstawie obliczania dotacji. Użycie przez Radę w § 2 ust. 4 zapisu „nie niższej niż” spowodowało, że nie została ustalona podstawa obliczania dotacji, a jedynie dolny próg tej podstawy. Przepis § 2 ust. 4 stanowi zatem przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z przepisów art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

WSA w Gliwicach w wyroku z dnia 24 października 2013 roku, sygn. akt I SA/GL 980/13 stwierdził, że: *Zasady udzielania dotacji, w tym ustalania jej wysokości określa sama ustawa o systemie oświaty, która (...) upoważniając organ stanowiący do określenia trybu udzielenia dotacji nie upoważniła organu stanowiącego do przekazania kompetencji do ustalenia*

wysokości dotacji organowi wykonawczemu. Rolą tego ostatniego jest bowiem wykonywanie a nie stanowienie prawa miejscowego.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.