

Uchwała SO-0957/28/10/Ln/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 grudnia 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zaniemyśl

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r., poz. 561), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Zaniemyśl projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2024

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2024 Gminy został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2016 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2017 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2016 roku oraz uchwałą budżetową na 2016 rok.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że WPF obejmuje lata 2017-2024, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. W okresie objętym prognozą tj. w latach 2017-2024 zachowana zostaje relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczona w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2017.

III.

W załączniku Nr 1 – „Wieloletnia Prognoza Finansowa” został przedstawiony szczegółowy kształt i zakres danych budżetowych na lata 2017-2024. Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana.

Na kształt wskaźników mają wpływ poszczególne wielkości budżetowe, np. dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku. Należy zatem przywrzeć się ich realizacji i planowaniu.

Z załącznika Nr 1 do WPF (o przepływach) wynika, że Jednostka w 2017 roku planuje 250.000,00 zł dochodów ze sprzedaży mienia (poz. 1.2.1). W pozostałych latach prognozy, 2018-2024, także zaplanowano dochody ze sprzedaży mienia, w każdym roku powyżej 200.000,00 zł. Zgodnie z planem na koniec trzeciego kwartału 2016 roku Gmina zaplanowała dochody ze sprzedaży mienia na poziomie 250.000,00 zł, przy czym do dnia 30 września 2016 roku osiągnęła z tego tytułu tylko 620,00zł. Nie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku będzie miało wpływ na ukształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty na niższym poziomie. Dołączone do projektu WPF „Objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zaniemyśl na lata 2017-2024” nie zawierają wyjaśnień co do źródeł pozyskania tych dochodów. Zapisano jedynie: „Prognozę dochodów o charakterze majątkowym przeprowadzono na podstawie zawartych umów oraz dokonując z Referatem Rolnictwa i Gospodarki Gruntami analizy dochodów ze sprzedaży mienia uzyskiwanych w latach poprzednich”. Z kolei w „Uzasadnieniu do projektu uchwały Rady Gminy Zaniemyśl w sprawie uchwały budżetowej Gminy Zaniemyśl na rok 2017” zawarto stwierdzenie: „Mimo ogłoszonego przetargu ustnego nieograniczonego w roku 2015 nie zostały sprzedane działki w miejscowości Lubonieczek, natomiast w roku 2016 do chwili obecnej nie doszło do próby ich sprzedaży. W związku z tym w roku 2017 planuje się ponownie przeznaczyć do sprzedaży dwie działki budowlane w Lubonieczku za łączną wartość 156.000,00zł a także jedną działkę w Jeziorach Małych za wartość 93.380,00zł. W 2017 roku nabywca lokalu mieszkalnego sprzedanego na raty uiszczył do budżetu kwotę 620,00zł”. W związku z sytuacją opisaną w „Uzasadnieniu (...)” należy domniemywać, że Jednostka ma trudność

z dokonaniem sprzedaży nieruchomości, a co za tym idzie uzyskaniem dochodów, tym samym trudno uznać je za realne i możliwe do pozyskania.

Ponadto Skład Orzekający stwierdził rozbieżność pomiędzy zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2024, a projektem uchwały budżetowej na 2017 rok (zał. nr 2):

- w poz. 1.1.3 podatki i opłaty wpisano kwotę 5.290.691,65 zł podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok zaplanowano kwotę 5.233.338,65zł,
- w poz. 12.3.1 wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust 1 pkt 2 ustawy wpisano kwotę 23.784,00 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok zaplanowano kwotę 19.650,21 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent
Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia