

Uchwała SO-11/0952/255/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 14 grudnia 2022 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zaniemiśl na 2023 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Zaniemiśl na 2023 rok

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został w dniu 15 listopada 2022 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXIII/259/2010 Rady Gminy Zaniemiśl z dnia 28 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
 - a. dochody w wysokości 39.619.588,40 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 31.198.650,67 zł
 - dochody majątkowe w wysokości 8.420.937,73 zł,
 - b. wydatki w wysokości 45.996.927,99 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 33.211.235,56 zł
 - wydatki majątkowe w wysokości 12.785.692,43zł.

Planowane w projekcie budżetu dochody bieżące są niższe od wydatków bieżących o kwotę 2.012.584,89 zł. W uzasadnieniu do projektu budżetu zawarto następującą informację: „*W projekcie budżetu na 2023r. różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest ujemna i wynosi 2.012.584,89 zł. Na skutek zapisu w art. 242 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022r., poz. 1634 ze zm.) wynik z działalności bieżącej jest pozycją bardzo istotną, gdyż Rada Gminy*

nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych między innymi o nadwyżkę z lat ubiegłych. W art. 9 ustawy z 17.09.2021r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021r. poz. 1927) wprowadzono zmianę okresową zasady równoważenia budżetu JST. W artykule tym wskazano, że w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Zależność ta została przedstawiona w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej”.

Deficyt budżetu w kwocie 6.377.339,59 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek, co wynika z postanowień § 3 projektu uchwały budżetowej.

Łączną kwotę przychodów w wysokości 6.695.439,68 zł wykazano w § 4 projektu uchwały budżetowej. Całość stanowią przychody z tytułu kredytów i pożyczek (§ 952), co wynika z załącznika Nr 9 do projektu uchwały budżetowej pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2023 roku”.

Łączną kwotę rozchodów w wysokości 318.100,09 zł wykazano w § 5 projektu uchwały budżetowej. Całość stanowią spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992), co wynika z załącznika Nr 9.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
3. W dochodach w dz. 801 – „Oświata i wychowanie” rozdz. 80103 - „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” oraz rozdz. 80104 - „Przedszkola” § 2030 - „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” przyjęto łącznie kwotę 390.054,00 zł, pomimo braku zawiadomienia dysponenta o wysokości dotacji, co wynika z informacji zawartych w „Uzasadnieniu” do projektu (str. 2).
4. Jednostka we własnym zakresie realizuje zadania związane z gospodarką odpadami komunalnymi. Projekt budżetu przewiduje dochody w kwocie 2.604.480,00 zł (dział 900, rozdział 90002, § 0490) oraz wydatki w kwocie 2.673.500,00 zł (dział 900, rozdział 90002, § 4300). W „Uzasadnieniu” do projektu uchwały zawarto następujące wyjaśnienie: *„Po analizie dotychczasowych wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w Gminie Zaniemyśl wynika, że dotychczasowy system nie bilansuje się. Konieczne będzie pokrycie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.* W dniu 29 listopada 2021 roku Rada Gminy Zaniemyśl podjęła uchwałę Nr XXXIX/251/2021 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny oraz rachunkowo zgodny.

6. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III.

1. Z analizy załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej pn. „Dochody budżetu Gminy Zaniemyśl na 2023 rok” wynika, że projekt uchwały nie przewiduje dochodów z tytułu opłaty za zezwolenia na obrót w kraju napojami alkoholowymi oraz wydatków nimi finansowanymi (art. 9 – 9³ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – Dz. U. z 2021 r., poz. 1119, z późn. zm.). W latach wcześniejszych Jednostka realizowała dochody z tego tytułu.
2. Analiza załącznika Nr 7 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan wydatków Funduszy sołeckich na rok 2023” wykazała, że dla sołectwa Lubonieczek, w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60016 – „Drogi publiczne gminne”, § 4210 – „Zakup materiałów i wyposażenia” zaplanowano przedsięwzięcie o nazwie „Doposażenie przystanków autobusowych”. Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) od 1 stycznia 2022 r. wydatki związane z funkcjonowaniem zarządzanych przez jednostkę samorządu terytorialnego przystanków komunikacyjnych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343) należy klasyfikować w rozdziale 60020 – „Funkcjonowanie przystanków komunikacyjnych”.
3. Ponadto, z „Uzasadnienia do projektu uchwały Rady Gminy Zaniemyśl w sprawie uchwały budżetowej Gminy Zaniemyśl na rok 2023” podano:
 - „W projekcie budżetu na 2023r. ograniczono wysokość wydatków bieżących, między innymi na: sporządzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, utrzymanie zieleni i oczyszczanie wsi, dotacji oświatowych (kwoty ujęte w projekcie budżetu zabezpieczają wypłatę dotacji tylko w pierwszym półroczu 2023 roku) ... ” – Skład Orzekający wskazuje, że budżet ma charakter roczny i w związku z tym należy planować kwoty wydatków zabezpieczające realizację zadań przez cały rok,
 - dochody ogółem 35.225.187,97 zł zamiast 39.619.588,40 zł oraz wydatki ogółem 37.536.236,44 zł zamiast 45.996.927,99 zł.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.